



**REPÚBLICA DE CHILE
MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA
REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

REGISTRO OFICIO ALCALDIA

OFICIO N° 412/2018



A: **SANDRA CORTÉZ CONTRERAS**
DIRECTORA REGIONAL ANTOFAGASTA
SUPERINTENDENCIA DE MEDIOAMBIENTE

De: **SR. JOSE GUERRERO VENEGAS**
ALCALDE MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA

Fecha: 05 DE JULIO DE 2018.

Ref.: Observaciones y/o indicaciones al documento resolución exenta N°0107, el cual resuelve consulta de pertinencia de ingreso al SEIA del proyecto **"Concesión Vial Rutas del Loa, Sector A: Mejoramiento y Ampliación Segunda Calzada Ruta 25 Tramo Enlace Carmen Alto-Calama Región de Antofagasta"**.

ALCALDIA

Junto con saludar cordialmente, mediante el presente, me dirijo a usted a fin de solicitar se ordene la reconsideración de lo resuelto por el Servicio de Evaluación Ambiental (SEA) de la región de Antofagasta, en torno a eximir de la obligación de someter el proyecto denominado **"Concesión Vial Rutas del Loa, Sector A: Mejoramiento y Ampliación Segunda Calzada Ruta 25 Tramo Enlace Carmen Alto-Calama Región de Antofagasta"**, al Sistema de Evaluación Ambiental, según da cuenta la Resolución Exenta N° 0107/2018, emitida con fecha 28 de Mayo del año en curso.

El Servicio de Evaluación Ambiental, de esta región, ha estimado, que el proyecto mencionado, no reviste las características de "autopista", funda su decisión, en la información entregada únicamente por el requirente, esto es la empresa Intervial Chile S.A., sin considerar, la magnitud y la historia del proyecto.

Este municipio, mantiene una gran inquietud y preocupación por tal decisión, ya que el proyecto vial, es susceptible de causar un gran impacto ambiental, y en consecuencia afectar a la comunidad de la localidad de Sierra Gorda, toda vez que, yendo en directa contravención legal, se ha habilitado a la empresa constructora, para omitir, los estudios de impacto ambiental requeridos por Ley, para la construcción de una "autopista". (art 10 letra e, Ley 19.300)



**REPÚBLICA DE CHILE
MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA
REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

REGISTRO OFICIO ALCALDÍA

Debido a lo señalado anteriormente, es que mediante el presente documento se hace envío de un análisis técnico, ambiental y legal en la materia, con el objetivo de que se reconsidere la resolución mencionada, teniendo presente además los siguientes elementos:

1.- Que, el proyecto cumple con las características propias de una autopista, según los elementos entregados en la definición prevista en el artículo 3, letra e, punto e.7, del Decreto Supremo N°40 del año 2012.

2.- Que, según lo establecido en el artículo 10 letra e), de la Ley 19.300, la construcción de una autopista, requiere someterse al sistema de evaluación de impacto ambiental, ya que es susceptibles de causar impacto ambiental.

3.- Que, la obra vial en cuestión, es parte integrante de un proyecto macro, cuya primera etapa, la autopista que va desde Carmen Alto hasta la Circunvalación de la comuna de Calama, pasando por la localidad de Sierra Gorda, y la segunda etapa concluye con la Circunvalación de la comuna de Calama.

4.- Que, la circunvalación de la comuna de Calama, debió someterse a Evaluación de Impacto Ambiental.

5.- Que, en la comuna existen sitios resguardados por el Consejo de Monumentos Nacionales, que se hallan cercanos a la carretera existente, la que será intervenida por el proyecto.

6.- Que, el resultado de la obra vial, será una autopista, en la que transitarán principalmente vehículo a una velocidad de hasta 120 km/h y la cual contará con una serie de infraestructuras, como una caseta de cobro de peaje.

ANTECEDENTES PREVIOS

- Ley 19.300 Sobre Bases Generales Del Medio Ambiente.
- Decreto Supremo N° 40 de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente, que aprueba el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.
- Consulta de pertinencia por el proyecto "Concesión Vial Rutas Del Loa", ingresada al Servicio de Evaluación Ambiental de Antofagasta, por la empresa INTERVIAL CHILE S.A en el mes de abril de 2018.

ANTECEDENTES ANEXOS

- Cartografía actual del plan regulador comunal de Sierra Gorda.
- Ordenanza plan regulador Comunal Sierra Gorda.



**REPÚBLICA DE CHILE
MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA
REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

REGISTRO OFICIO ALCALDIA

- Decreto 2248 del 2008 que modifica los límites del poblado protegido de pampa unión y plano con deslindes.

FUNDAMENTOS

Aspectos Legales.

Es Servicio de Evaluación Ambiental, ante la solicitud de Pertinencia realizada por la empresa Intervial Chile S.A., resuelve que: “1. El proyecto “Concesión Vial Rutas del Loa, Sector A: Mejoramiento y ampliación Segunda Calzada Ruta 25, Tramo Enlace Carmen Alto-Calama, Región de Antofagasta” **no debe ingresar obligatoriamente al SEIA, ya que no reúne los requisitos expuestos en el considerando 3 anterior**”

Los requisitos a que se hace mención en lo señalado en el párrafo anterior, son los contenidos en la definición de autopista que establece el Decreto Supremo N° 40 del año 2012, sobre Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, el que en su artículo 3, letra e, e.7, señala que: “Se entenderá por autopistas a las vías diseñadas con dos o más pistas unidireccionales por calzada separadas físicamente por una mediana, diseñadas para una velocidad de circulación igual o superior a ciento veinte kilómetros por hora (120 km/h), con prioridad absoluta al tránsito, con control total de los accesos, segregadas físicamente de su entorno y que se conectan a otras vías a través de enlaces”.

Sin embargo, en consideración de este Municipio, el proyecto de Concesión Vial Rutas del Loa, cuenta con los elementos necesarios para ser considerado como una “autopista”. Siguiendo con lo anterior, es posible señalar de forma inequívoca, que el proyecto contempla dos pistas unidireccionales por calzada separadas físicamente por una mediana, las cuales están diseñadas para una velocidad de circulación de 120 km/h, con prioridad al tránsito, con accesos a nivel, segregada físicamente de su entorno, que se conecta a otras vías a través de enlaces y accesos directos en su mayoría sin controlar, sin perjuicio de la construcción de un caseta de cobro de peaje, que precisamente es un control.

De análisis presentado, es posible concluir, que el proyecto en sí, contempla una obra vial que reúne los elementos necesarios para ser denominada autopista, y por tanto se debe cumplir con lo previsto en el artículo 10 letra e) de la Ley 19.300, y someterse a un Evaluación de Impacto Ambiental.



**REPÚBLICA DE CHILE
MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA
REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

REGISTRO OFICIO ALCALDIA

Teniendo en consideración lo anterior, el titular Intervial Chile S.A. en carta de pertinencia de ingreso al SEIA en el mes de abril de 2018, dentro de sus conclusiones, infiere que, de acuerdo a los antecedentes que se han tenido a la vista, y en virtud de las actividades a desarrollar por la concesionaria, no requerirían ingresar al sistema de evaluación ambiental el proyecto en cuestión, toda vez que a su juicio no constituiría cambios de consideración a la ruta existente, además que el proyecto no correspondería a una *autopista y tampoco afectaría a determinadas áreas protegidas*, ya que no sería segregada físicamente de su entorno, lo cual no es efectivo, ya que el proyecto contempla la instalación de barreras, peraltes y cierres de madera con alambrado, los que segregarán las vías de la autopista.

Aspectos Ambientales.

En otro de sus puntos, el titular indica que los sectores arqueológicos se pusieron bajo protección oficial según al Ord. 130844/13, cosa que falta a la realidad debido a que el ordinario mencionado es un documento que unifica criterios y exigencias técnicas sobre áreas colocadas bajo protección oficial, y en ninguno de los casos éste pone como protección algún lugar dentro de la comuna de Sierra Gorda.

La empresa Intervial Chile S.A., en su solicitud de pertinencia, señala que los sitios arqueológicos de la comuna de Sierra Gorda, no serán alterados, ya que las obras pasarán de manera cercana a éstos, pero no serán impactados por la construcción de la carretera.

Sin embargo, en dicha presentación no se consideró el Instrumento de Planificación Territorial (IPT) vigente, que en este caso corresponde al plan regulador actual de la comuna de Sierra Gorda, en la cual se considera Áreas Especiales a las oficinas Chacabuco (AEC-2.b) definida como un área de 10 km de diámetro con centro en la plaza de la Oficina Chacabuco, Pampa Unión (AEC-2.c) definida como un área de 6 km de diámetro con centro en la estación Pampa Unión, Estación Chela (AEC-2.e) definida como un área de 6 km de diámetro con centro en la Estación Chela y Oficina Lina (AEC-2.d) definida como un área de 6 km de diámetro con centro en las actuales ruinas de esa Oficina.

Estas áreas, son identificadas como áreas especiales de la comuna, con zonas que contienen sitios de interés histórico y turístico, que deben preservarse y restaurarse,



**REPÚBLICA DE CHILE
MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA
REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

REGISTRO OFICIO ALCALDIA

pues forman parte del patrimonio nacional. Estas áreas son identificadas en círculos con buffer de protección indicada en la imagen N°1 del plano regulador vigente.

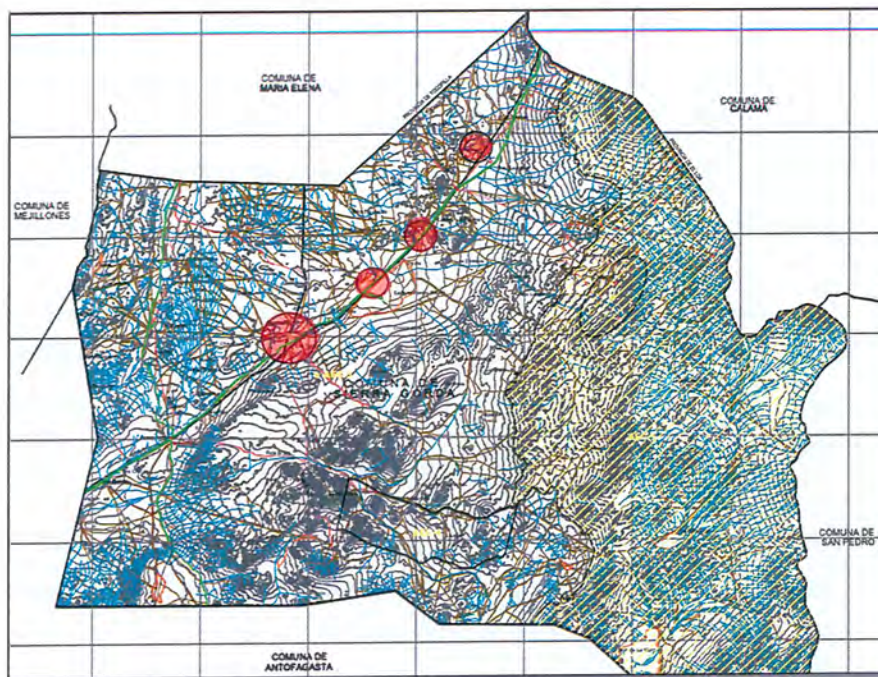


Imagen N°1, Plano regulador comunal actual (áreas especiales).

En la imagen se puede ver la Ruta 25 Norte tramo Carmen Alto Calama, la cual será intervenida por el proyecto, en donde los círculos corresponden a los sitios arqueológicos definidos en el IPT, los cuales pasan sobre la Ruta 25.

Como se puede observar en la imagen, la construcción de la autopista atravesaría por estos sitios de conservación. La situación antes mencionada, ha sido prevista por el legislador en el artículo 10 del Decreto Supremo 40 del año 2012, el que dispone:

“Alteración del patrimonio cultural.

El titular deberá presentar un Estudio de Impacto Ambiental si su proyecto o actividad genera o presenta alteración de monumentos, sitios con valor antropológico, arqueológico, histórico y, en general, los pertenecientes al patrimonio cultural”.



**REPÚBLICA DE CHILE
MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA
REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

REGISTRO OFICIO ALCALDIA

Así las cosas, resulta que por la afectación que el proyecto tendrá en los sitios de valor mencionados, la empresa Intervial Chile S.A., debe cumplir con la obligación de ingresar un estudio de impacto ambiental, el que deberá considerar el impacto del movimiento de tierra en los 4 sectores protegidos afectados por las obras; la manipulación de equipos compactadores y en el peor de los casos la necesidad de usar explosivos entre otros.

En el mismo orden de ideas, cabe mencionar que, la solicitud ingresada por Intervial Chile S.A., al SEIA, no consideró los by pass que deberá implementar a objeto de desviar el tránsito de las áreas de trabajo, cuyo impacto debe ser estudiado y considerado, ya que afecta directamente a la comunidad.

Del mismo modo, se puede señalar que **No se consideró una evaluación del impacto socioeconómico** que tendrá el proyecto sobre la localidad de Sierra Gorda, tenido en cuenta, principalmente la alejada distancia en la cual se hizo el trazado, respecto de la localidad (1,2 km).

Cabe destacar que, Intervial, expresa en su solicitud el proyecto considera la lejanía como un bien para el proyecto por no intervenir dentro del instrumento de planificación territorial, en ninguno de los puntos es mencionado que Sierra Gorda es principalmente una Localidad de paso, en la cual los usuarios que transitan a diario por la ruta existente (Ruta 25) son el sustento de los distintos negocios que existen en la localidad, es decir una de las actividades de desarrollo económico de nuestros vecinos, los cuales se verán afectados negativamente debido que ya no serán un paso obligatorio en el diario tránsito con la modificación planteada por fuera de dicha comunidad. Sin embargo, lo expresado en la solicitud, **no consideró consulta ciudadana** u otras instituciones sectoriales y/o territoriales que sean parte de la comuna, acción que como entidad edilicia estamos bastante preocupados, ya que el proyecto eliminará parte importante de la economía local en forma permanente (como el fenómeno económico-social ocurrido en Baquedano, al dejar de pasar el tránsito por la localidad) y de igual forma el proyecto no considera la lejanía de la autopista a la localidad, la cual generara una distancia superior al 1.2 km para tomar el bus de traslado a otras localidades.

Al respecto, el artículo 7 del Decreto Supremo N° 40 del año 2012, prescribe que *“Reasentamiento de comunidades humanas, o alteración significativa de los sistemas de vida y costumbres de grupos humanos.”*



**REPÚBLICA DE CHILE
MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA
REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

REGISTRO OFICIO ALCALDIA

El titular deberá presentar un Estudio de Impacto Ambiental si su proyecto o actividad genera reasentamiento de comunidades humanas o alteración significativa de los sistemas de vida y costumbres de grupos humanos. (...)

CONCLUSIONES

Del análisis técnico, ambiental y legal realizado y teniendo particularmente presente los artículos N° 10 de la Ley 19.300 de Bases Generales del Medio Ambiente, artículos N° 3, 7 y 10 del Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, y los antecedentes presentados por el titular del proyecto en carta de pertinencia de ingreso al SEIA, permiten concluir a este municipio que, las actividades contempladas en el proyecto denominado “*Concesión Vial Rutas del Loa, Sector A: Mejoramiento y Ampliación Segunda Calzada Ruta 25 Tramo Enlace Carmen Alto-Calama Región de Antofagasta*”, deben someterse al sistema de evaluación de impacto ambiental (SEIA), debiendo **realizar la consulta ciudadana pertinente**, debido principalmente a que las actividades a desarrollar por la concesionaria presentan más de una circunstancia y/o características susceptibles de causar impacto ambiental, por lo que se requiere se reconsidere la Resolución Exenta N° 0107/2018 emitida por el SEA, a fin de requerir la correspondiente evaluación de impacto ambiental, conforme a lo expuesto.

Sin otro particular, saluda atentamente a usted,



JOSE GUERRERO VENEGAS

ALCALDE

MUNICIPALIDAD DE SIERRA GORDA

JGV:tr

DISTRIBUCION:

- A QUIEN INDICA
- ALCALDIA
- SECELA